

An Evaluation on the Abolition of the Medium-Term Fiscal Plan

Serkan Işık

Çanakkale Ondokuz Mayıs University, Turkey

srkn@comu.edu.tr

Abstract:

Public budgets are one of the most important documents in terms of the realization of democracy as well as in terms of fiscal policy. This situation, which is expressed with the concept of budgetary right, positions the budget at a point beyond authorizing the collection of public revenues and expenditures. Along with modern states, the functions expected from the budget have also diversified; in addition to being a plan that includes income and expenditure estimates, budgets are financial tools used to ensure efficiency and effectiveness, and they have emerged as laws that should be prepared in accordance with principles such as financial transparency and accountability. Undoubtedly, a lot of preliminary work needs to be done in order to prepare such an important document. The relevant sections in the Public Financial Management and Control Law No. 5018, which regulates the fundamental issues used in the preparation of the budget, have been amended many times.

One of the main studies used in the preparation of the budget is the medium-term financial plan. In the medium-term financial plan, the implementation of which was terminated with the Law No. 7319 of 20/5/2021, the upper limit of budget appropriations were determined and these amounts showed the maximum resources that the administrations could use. With the new regulation, it is stated that the issues in the medium-term financial plan will now be regulated within the medium-term program. It would be useful to evaluate the results of combining these preparatory studies, which have important results in terms of multi-year budget implementation.

In the study; an evaluation will be made about the importance of the medium-term financial plan, which could not be used with the expected effectiveness due to its not being published properly in the Official Gazette in the last years, its relationship with the medium-term program, its role in ensuring the budget right, its necessity in terms of fiscal policy and what needs to be done to use this tool more effectively.

Keywords: Medium Term Fiscal Plan, Budgeting

JEL Codes: H61, H68

Orta Vadeli Mali Plan'ın Kaldırılması Üzerine Bir Değerlendirme

Özet

Kamu bütçeleri maliye politikası açısından olduğu kadar demokrasinin gerçekleştirilebilmesi açısından da en önemli belgelerden biridir. Bütçe hakkı kavramıyla ifade edilmekte olan bu durum, bütçeyi kamu gelirlerinin toplanması ve harcamaların yapılmasına yetki vermekten daha öte bir noktada konumlandırmaktadır. Modern devletlerle birlikte bütçeden beklenen fonksiyonlar da çeşitlenmiş; bütçeler gelir ve gider tahminlerini içeren bir plan olmanın yanı sıra verimliliğin ve etkinliğin sağlanmasında kullanılan mali birer araç olmakta, mali saydamlık ve hesap verilebilirlik gibi ilkelere uygun hazırlanması gereken kanunlar olarak ortaya çıkmışlardır. Kuşkusuz bu kadar önemli bir belgenin hazırlanması için pek çok ön çalışmanın yapılması gerekmektedir. Bütçenin hazırlanmasında kullanılan temel çalışmalar ile ilgili konuları düzenleyen 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nda ilgili bölümler birçok kez değişikliğe uğramıştır.

Bütçenin hazırlanmasında kullanılan temel çalışmalardan biri orta vadeli mali plandır. 20/5/2021 tarih 7319 sayılı Kanun'la uygulamasına son verilen orta vadeli mali planda ödenek tavanları belirlenmekte ve bu miktarlar idareler açısından kullanabilecekleri azami kaynağı göstermekteydi. Yeni düzenlemeyle, orta vadeli mali planda yer alan hususların artık orta vadeli program içinde düzenleneceği belirtilmiştir. Çok yıllık bütçe uygulaması açısından önemli sonuçları olan söz konusu hazırlık çalışmalarının birleştirilmesinin doğuracağı sonuçların değerlendirilmesi yararlı olacaktır.

Çalışmada; son yıllarda mevzuatta belirtilen süreler içinde Resmî Gazete 'de yayımlanmaması nedeniyle beklenen etkinlikte kullanılmayan orta vadeli mali planın önemi, orta vadeli programla ilişkisi, bütçe hakkının sağlanması konusundaki rolü, maliye politikası açısından gerekliliği ve bu aracın daha etkin kullanılması için yapılması gerekenler hakkında bir değerlendirme yapılmaya çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Orta Vadeli Mali Plan, Bütçeleme

JEL Kodları: H61, H68